联合国 S/PV.5031



安全理事会

第五十九年

临时逐字记录

第五〇三一次会议

2004年9月13日星期一上午10时举行

纽约

主席：	亚涅斯·巴尔努埃沃先生	（西班牙）
成员：	阿尔及利亚	巴利先生
	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	贝宁	阿德奇先生
	巴西	加西亚·霍利坦先生
	智利	塞拉齐夫人
	中国	王光亚先生
	法国	杜克洛先生
	德国	冯·恩戈尔恩-斯坦博戈先生
	巴基斯坦	阿克兰先生
	菲律宾	巴哈先生
	罗马尼亚	莫措克先生
	俄罗斯联邦	杰尼索夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔·琼斯·帕里爵士
	美利坚合众国	赫利德先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全所造成的威胁

2004年8月23日安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267（1999）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2004/679）

04-50690 (C)



上午10时15分开会

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

2004年8月23日安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信(S/2004/679)

主席（以西班牙语发言）：我谨通知安理会，我收到澳大利亚、印度、印度尼西亚、日本、马来西亚、荷兰和新加坡代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例并征得安理会的同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第37条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席的邀请，上述国家代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位就座。

主席（以西班牙语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，并且如果没有人反对，我将认为，安全理事会同意根据安理会暂行议事规则第39条，向安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267（1999）号决议所设委员会主席埃拉尔多•穆尼奥斯先生发出邀请。

就这样决定。

我请穆尼奥斯大使在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安理会是根据其先前磋商达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件S/2004/679，其中载有2004年8月23日关于基地组织和塔利班的制裁委员会主席的信，根据第1526（2004）号决议转递分析性支助和制裁监测小组的第一次报告。

在本次会议上，安全理事会将听取根据关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267（1999）号决议所设安全理事会委员会主席埃拉尔多•穆尼奥斯先生的通报。我现在请他发言。

穆尼奥斯先生（以西班牙语发言）：首先请允许我说，我多么高兴地看到一位讲西班牙语的人、尤其是你主席先生主持安理会关于一个对国际社会极为重要的问题的本次会议。

这是我根据第1526（2004）号决议每隔120天所作的第二次口头评估。你们可能记得，我在结束我上次的通报时指出，恐怖主义仍然是一个全球威胁，只有通过国际社会协调一致的努力才能应对这一威胁。我还强调说，这将是一场漫长的斗争。令人痛心的是，最近发生的事件再一次向我们表明，反恐斗争远远没有结束。在俄罗斯别斯兰发生的针对无辜儿童、妇女和家长的极其可怕的恐怖主义袭击事件和几天前在雅加达发生的澳大利亚大使馆被炸事件不幸地提醒我们，我们需要做更多的努力来打败恐怖主义。

今天，我要强调，恐怖主义是影响每个国家的对国际和平与安全的最严重威胁之一。因此，我们需要巩固和进一步加强联合国在消除这一灾祸斗争中的成就。

关于基地组织和塔利班的制裁委员会强烈地意识到这些挑战。正如我稍后将解释的那样，委员会目前正审议其监测小组的第一次报告，该报告含有关于如何处理基地组织网络不断演变这一问题的建议。我还将解释我们关于继续并且改进同会员国的合作以进一步加强制裁制度的计划。然而，在我这样做之前，我将简略地向你们介绍自我于2004年5月25日作上次通报以来委员会及其监测小组开展的各项活动。

委员会工作的法律基础仍然是2004年1月30日通过的安全理事会第1526（2004）号决议。该决议不仅为委员会和监测组提供了概念性框架，而且解决了各会员国在对基地组织和塔利班实行的制裁机制方面的任务规定和其他责任。

自5月25日以来，委员会举行了11次非正式的会议。委员会继续采取非正式的形式讨论和研究问题的做法，因为这样做能够让各成员更自由地交换看法和视需要经常地举行会晤。这种环境证明对委员会内的新代表好处更大。

在6月份举行的几次会议上，委员会讨论了主席就第1526（2004）号决议所载非强制性措施提出的非正式文件。在这方面，委员会认识到第1526（2004）号决议提出的若干措施尽管不是强制性的，但对于执行对基地组织和塔利班的制裁机制十分重要，因为这些措施提出了想法，让会员国知道如何能够进一步增进各自的反恐努力。这些努力可以设法切断流向清单上的个人和实体的资金和其他资财以及自这些个人和实体流出的资金和其他资财。这些努力也可以导致根据可行的阈值确定货币跨边界流动的内部程序。其他的非强制性措施设法进一步加强委员会的清单以及加强在执行制裁措施的能力建设方面的合作。委员会在审议第1526（2004）号决议所载非强制性措施时认识到，如果今后认为适当和有必要时，其中的某些措施也可以变成强制性的措施。

委员会花了很多的时间和精力修订开展工作的指导原则。这主要是由于现有的指导原则没有反映出第1455（2003）和第1526（2004）号决议对制裁基地组织的机制作出的一些最重要的修改。委员会因此集中讨论了调整当前的指导原则，以使之能够成为一种更好的工具，使委员会的工作合理化，并在安全理事会的有关决议未能提供充分信息资料或指导意见时，为会员国提供指导意见。委员会在努力调整新的指导原则方面取得了进展，并将继续进行讨论，以便在不久的将来达成共识。

自5月25日以来，又有8个个人和6个实体被列入委员会的清单。为了执行第1526（2004）号决议第19段的规定，并为与反对恐怖主义委员会（反恐委员会）的做法保持一致，制定了联络点清单。这一清单使委员会秘书处能够在作出修改后尽快将这些修改通报给会员国的有关官员。这一联络清单已开始使用，其中列入了所有常驻代表团和在183个国家里的联络点。

委员会继续根据第1452（2002）号决议迅速处理豁免问题。根据委员会所掌握的通知国家的清单，迄今已有11个国家同委员会进行了接触。

我们同反恐委员会主席以及反恐怖主义执行局建立了积极的工作关系，我们并一致认为需要进一步加强两个委员会间的合作。为此目的，本周内将与反恐委员会主席、反恐委员会专家及其执行主任以及基地组织-塔利班制裁委员会监测组及其协调员举行一次会议。

在过去4个月里，监测组集中处理了同委员会和各会员国建立密切而行之有效的工作关系的问题。监测组同纽约的各常驻团和有关国家当局建立了若干联络。监测组还为委员会提供了支助，以促进有效地执行有关的决议，解决这些决议中列出的各项措施的影响问题，同时还就如何加强这些措施的成效提出了建议。监测组还就没有依照商定的期限履行第1455（2003）号决议的义务的国家提出了报告。此外，监测组还为委员会主席提供了支助，尤其是在主席走访一些国家的时候。监测组还同反恐委员会建立了密切的工作关系、特别是同委员会的专家建立了密切的工作关系。

监测组积极地处理了委员会清单方面的工作，并集中考虑了如何进一步改进清单的问题。监测组向80个国家发出了信函，就没有填写鉴别资料或填写得无法让人满意的那些列项征求进一步的资料。监测组还鼓励各会员国在清单上列入更多的名字，得到了积极的回应。

监测组作了几次出访。7月6日至27日，监测组走访了利比亚、阿富汗、巴基斯坦、埃及和联合王国。这些访问的目的是评估基地组织造成的威胁的演变情况，就如何改进清单征求建议，就如何使制裁更加有效进行讨论，以及鼓励各会员国向委员会的清单增列名字。8月，监测组成员访问了印度尼西亚、马来

西亚、菲律宾、新加坡、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国以及美国首都华盛顿。监测组成员还向在亚洲和非洲举行的区域会议介绍了监测组的工作和委员会的工作。监测组在各次走访中都受到了很好的接待，并注意到各国都非常关注同委员会的进一步来往，认为这是加强全球反恐努力国际合作的一项必要措施。

委员会高度赞赏监测组访问一些国家回来后就访问成果提供的信息资料。这些通报增进了委员会对监测组所访问国家的关切和经验的了解。

7 月 31 日，分析支助和制裁监测组向制裁委员会提交了第一份书面报告。在第 1526（2004）号决议第 8 段中，安全理事会请监测组在其 18 个月的授权期间向委员会提交 3 份报告，第一份报告应于 7 月底前提出。我对监测组能够按时提出一份简洁和构思成熟的高质量文件郑重地予以肯定。这一报告提出了全新的想法，对制裁委员会的工作将提供新的动力。

应当记得，监测小组的成立是为了协助关于基地组织和塔利班的委员会更好地完成其任务。该小组由独立的专家组成，其调查和建议因而是独立的。委员会已经开始研究该份报告，并将考虑为进一步推动其工作可能采取的任何措施。委员会的责任是认真审议该小组的报告，并就委员会本身或在安全理事会一级可能采取的适当后续行动做出自己的结论。委员会正对报告所载的各项建议进行彻底的审议。

委员会首先在其 8 月 23 日的非正式会议上讨论了该报告，当时它决定公开这份报告。我随后经 8 月 23 日的一封信把报告转交安全理事会主席，作为安全理事会的一份正式文件印发，文号为 S/2004/679。8 月 30 日，我同监测小组协调员理查德·巴雷特立先生——他今天也在座——举行了联合新闻发布会，我们在会上向媒体介绍了该报告。

由于这是监测小组的第一份报告，它为小组随后的工作奠定了基础。它决定了该小组未来调查的背景，总结了迄今所采取的各项活动并陈述了它打算今后如何展开工作。报告还指出了该小组正在其随后的报告中可能提出的建议。尤其有意思的是，该小组预示可能采取一些措施，以改进综合清单的功能性和可靠性，并加强现有财政制裁、武器禁运和旅行禁令的实效。

我不打算在这里谈到报告的细节。报告写的很好，不言自明。然而，监测小组在报告中所强调的一个主题，就是国际社会不可在打击基地组织和塔利班的这一紧要关头躺在自己的功劳薄上。它还强调需要鼓励各国之间展开更密切的业务合作，以使国际环境仍然更不利于与基地组织有关的恐怖主义行为、不利于资金的募集和分配以及不利于获得恐怖主义攻击中所使用的武器。不幸的是，这一关键信息在某些媒体的报道中被误解为制裁制度的失败。

该小组注意到，来自基地组织和塔利班的威胁的性质持续变化，正如基地组织本身从一个有结构和层次的组织演变为一个由不受组织结构约束、但由一套重叠的意识形态目标凝聚在一起的小组组成的全球网络。因此，国际社会必须对基地组织和塔利班构成的不断变化的威胁做出共同和有效的反应。安全理事会应当保持警惕，确保其应付基地组织威胁的战略尽量完美。我们必须争取掌握先机。

同各会员国之间的继续合作，或许仍然是委员会工作的最重要方面。三个问题值得特别注意：需要进一步改进委员会清单的质量；掌握第 1526(2004）号决议所规定的各国同委员会会晤的机会；以及我同委员会成员对所选择的国家进行的访问。

我刚才提到，监测小组报告的中心主题之一，是需要进一步改进和发展委员会的清单。委员会正考虑采取报告所载的建议中的其中几项。在这方面，我最强烈地鼓励所有会员国同委员会合作，向委员会的清单提供新的名字。该清单目前有 429 个属于基地组织和/或塔利班或者同其有关的个人和实体的名字。

我们都知道，这不幸只是实际上同基地组织和塔利班有关系的个人和实体的实际数字的一小部分。安全理事会第 1526(2004）号决议重申向委员会提交这

些名字的重要性，除非这样做会有损于调查或强制执行行动。我理解可以有很多的理由不向委员会提交名字，包括对适当司法程序、把某些名字从清单上清除以及被列入名单者可能背上污名的关切。然而，我坚信各会员国及该委员会能够一并消除这种关切。委员会将要求监测小组研究不提供名字的原因。当然，应当注意到基地组织和塔利班成员的名字多数不为人所知，而这种个人很难查明，除非他们在准备和犯下恐怖主义行为以及向那些属于基地组织网络或同其有关系者提供帮助时被抓获。

委员会意识到，它需要在改进其清单方面展开工作。委员会将要求监测小组向其提供一份切实和可实现的技术更正名单，我鼓励各会员国如有这种技术更正则通知该委员会。委员会很快还将审议已经死亡的个人的地位以及如何最佳处理这种有关委员会清单的情况，以确保其财产不会落入恐怖主义分子手中。委员会在其工作中将继续适当考虑如下事实：包括在从清单上除名的程序范围内执行制裁，必须按照《联合国宪章》以及国际法律进行。

第 1526（2004）号决议中强调了委员会同各会员国之间进一步合作的必要，它为各国提供了一次应委员会邀请而派代表同委员会就有关问题进行更深入讨论的机会。我担心这种相当含义模糊的措辞可能造成某种不明确性：谁应当采取主动：获得一次机会的国家，还是提出请求的委员会？不幸的是，结果没有举行任何这种会晤。我谨借此机会请或许希望以这种方式同委员会会晤的有关各国这样做。我还要强调，这种会晤的目的将是更多地了解各会员国的经验和关切，并探索改进制裁制度的方法。我还要指出，几个会员国去年根据前一项决议而参加了委员会的会议，这是非常有效益的做法，我们将争取重复进行。

我很快将详细说明，我计划按照安理会在第 1526(2004）号决议中的要求，再造访一些会员国。我发现这些访问是改进委员会同会员国之间合作的重要手段。我以前的访问帮助委员会集中注意各国所关切的问题，显露出基地组织所采用的新的趋势和方法。

委员会准备在监测队支持下，与反恐委员会密切合作，加强和促进联合国在反恐怖主义的斗争中的成绩。在这方面，委员会的目标是努力工作以完成安全理事会交给它的任务。因此，它将继续探讨它怎样能鼓励各国履行它们的实施针对基地组织和塔利班的措施的义务。

委员会及其成员知道，国际恐怖主义对整个世界，以及对每一个国家构成一种长期挑战。国际恐怖分子正在迅速地根据情况调整他们的战略，战术和方法，就像我们在过去几个月中看到的那样。由于这个理由，制裁这个工具必须不仅是强有力的和有针对性的，而且必须是可以实施的。因此，应当经常性地仔细监测针对基地组织和塔利班的制裁制度，并作必要的调整。委员会在监测队的协助下目前正在探讨如何改善现有制裁措施的实施，甚至最终采取新的措施。

在国际社会和各国正在作出的这个努力中，有一点是绝对肯定的，没有快速解决办法，没有捷径，也没有其他容易的办法。执行这个任务需要作系统的、坚持不懈的和艰苦的工作，并须要经常分析所做的工作以及提出这样的问题：“我们所走的方向是正确的吗？我们对如何进行有足够明确的想法吗？我们犯了什么错误吗？我们从错误中学到了什么吗？”如果我们不问自己这些问题，我担心，与基地组织和塔利班有联系的恐怖分子将会问这些问题，并会采取相应的行动。

我现在想突出强调委员会所面临的一些具体任务。

首先，需要进一步改进名单的质量。这个名单虽然尚不完美，但已经起着一种非常重要的威慑作用。然而，这个名单的完整性和精确性对已经建立的制裁的成功是必不可少的。像我在前面说的那样，委员会依靠会员国的帮助来改进这个名单。

第二，需要通过监测队的活动更加注意各国的制裁执行活动的结果，以期发现各国在实施这些措施方面存在的问题。监测队将要进行的个案研究在这方面应会证明是很有价值的。委员会及其监测队强调，会员国不应感到，如果它们承认在它们的实施努力中存在问题或者它们的领土上发生过恐怖主义活动，它们的国际威望或良好名声将会受到损害。事实是，世界上没有一个国家可以认为它完全不受恐怖主义的威胁。

第三，需要加强委员会在根据第 1452（2002）号决议从名单上取消名字以及批准例外情况方面的工作。很可能的情况是，如果各国确信，有一种可靠的机制能够纠正可能的错误，或者为被列入这个名单中的人提供必要的基本开支，它们就会更愿意提交个人或实体的名字以列入名单。

第四，主席和安全理事会委员会成员以及监测队的旅行必须继续得到支持。虽然可以在纽约进行很多有用的工作，但为了有效地打击恐怖主义，需要经常评价制裁措施在实地的实施情况。根据我个人的经验——其中包括对十几个国家进行的访问——我深信，没有在实地进行的不断监测，我们的努力将没有成果。对各国的访问有助于我们了解情况。在最近的将来，我准备访问亚洲的几个重要国家，并将在 11 月去中亚和欧洲。监测队将去非洲、欧洲和亚洲，以便促进它们的工作，并寻求会员国为他们将进行的研究提供合作。

第五，有必要更注意地听取会员国，也就是你们的意见，并为你们提供表达看法和关切的机会，以便你们能够得到所需要的援助。在这方面，对 130 多个国家根据第 1455（2003）号决议向委员会提交的报告的书面评价将在今后 120 天期间内完成。

第六，需要加强合作与协调，这些合作与协调包括：根据已经举行的会议和计划在最近的将来举行的会议与反恐委员会及其执行主任办公室；与根据第 1540（2004）号决议成立的委员会；与积累了打击恐怖主义方面的经验和专门知识的所有国际机构和组织。一些国家已经认识到，为打击恐怖主义，在国家一级协调其努力是多么重要。在国际一级的协调更加重要。所需要的是一种协调的做法，把反恐怖主义努力的所有参与者都包括进来，同时充分尊重它们各自的不同任务。

显然，委员会在今后为了对基地组织和塔利班实行更有针对性的制裁而作出的努力中将会非常繁忙。在这个努力中，需要设计打败恐怖主义及其犯罪分子的新办法。我知道，在这个任务中我将得到委员会的充分支持。我敦促所有其他会员国也协助我们进行这项重大努力。像我已经解释的那样，这种援助可以采取以下形式：可以提交新名字以列入名单，也可以与委员会开会交流经验和交流关于我们应该审议哪些问题以及如何发展和改进制裁的想法。

我期待着我在即将进行的访问中将与会员国进行的对话，并期待着听取监测队介绍他们在访问中的经历。我肯定地认为，在我向安理会提交我的下一份 120 天报告时，我将能够利用从我的访问中、从监测队的下一份报告中以及从我希望将在这个时期内在委员会和有关会员国之间举行的会议中得到的经验。

反对基地组织和塔利班的持续斗争是极其重要的。我希望，我们永不犹豫，迟疑，也永不满足于我们已经取得的成绩，同时也永不停顿。委员会的工作将继续受这个原则的指导，以便对一个更和平、安全和合作的世界社会作出贡献。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢穆尼奥斯大使所提供的大量情况，并感谢他对我说的客气话。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

霍利迪先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：穆尼奥斯大使为我们提供了关于根据第 1267（1999）号决议成立的安全理事会委员会最近的工作以及监测队在支持这些努力方面作出的重要贡献的非常有用、资料丰富和具体的全面情况介绍。

最近的事件，特别是在俄罗斯联邦发生的事件和在印度尼西亚发生的影响到澳大利亚国民的事件悲恸而清楚地提醒人们，全球恐怖主义威胁顽固存在。监测小组 7 月 31 日的报告正确地指出，国际社会在打击与基地组织和塔利班相关的恐怖分子构成威胁方面取得了重要进展。我们和我们的盟友已经削弱基地组织发动新的行动的能力，冻结了许多与基地组织网络和其他恐怖主义集团有联系的个人和实体相关的 1 亿 4 千多万美元的资产。冻结恐怖分子的资产依然是美国政府的最高优先。我们强烈鼓励还没有采取行动的国家制定国内立法，允许冻结与恐怖分子有联系的资产。

监测小组的报告还指出，各成员国相互更为紧密的合作，分享信息和为打败我们的恐怖敌人而共同努力。这种合作对保证所有国家充分实施制裁依然至关重要。

我们必须继续在打击基地组织的斗争中制定高的标准。我们需要打败我们的恐怖敌人的崭新和富有想象力的设想，特别是因为他们制定了破坏国际和平与安全的新战略。监测小组的报告恰当地指出，基地组织和塔利班的威胁自安全理事会根据安全理事会第 1267（1999）号决议首次针对塔利班和奥萨玛·宾拉登采取措施以来已经有新的发展。基地组织已构成全球恐怖集团网络，不再仅限于某一个国家边界，对全世界所有热爱自由的人民构成威胁。我们需要保证，我们继续加强和改进现存措施，并考虑采取可能需要的更多步骤，不断评估基地组织和塔利班的威胁。

主席先生，最后我愿赞赏穆尼奥斯大使及其代表团积极而干练地领导了安全理事会委员会，该委员会已成为我们打击恐怖主义共同努力的重要中枢。美国代表团还欢迎协调员理查德·巴雷特领导的第 1267 号决议新建立的基地组织和塔利班监测小组所作的种种努力，以便支持委员会的工作。我们将有力借鉴其专业知识，提供各国如何可能进一步加强它们反恐努力方面的想法。在这方面，我高兴地指出，该小组两名成员最近访问了华盛顿特区，与我国政府高级反恐官员会晤。美国政府随时准备协助安理会打击基地组织构成的威胁的努力，我们将在必要的时候发挥领导作用。这是一场我们不能输掉的战斗。我们必须作出不懈努力。

埃米尔·琼斯·帕里爵士（联合王国）（*以英语发言*）:联合王国完全赞成稍后荷兰大使代表欧洲联盟和加入国的发言。

正如最近的事件所表明的那样，恐怖袭击的威胁依然存在。联合王国政府已向俄罗斯和印度尼西亚人民表示慰问。这类袭击再次说明国际社会需要尽一切可能预防今后的袭击。因此，穆尼奥斯大使今天的通报非常重要，他本人的决心以及他代表委员会所做的努力同样重要。他对成员国的访问特别重要。这些访问提供了讨论制裁的重要性、促进委员会工作和找到如何实际落实制裁措施等方面的机会。这对于提高国际制裁影响力和委员会的工作来说是关键的。穆尼奥斯大使将得到联合王国的最充分支持。

我欢迎基地组织和塔利班问题监测小组的报告，该报告指出了基地组织和塔利班构成威胁的不断变化的性质。该报告激励了委员会，它不仅提出了落实的实际建议，而且为过去委员会有争议的问题提供了新的见解。我们不能回避这些问题，监测小组的报告和建议推动了讨论，并为开展有针对性的辩论提供了基础。我们现在必须继续展开讨论。联合王国完全支持委员会主席所支持的今后活动。

我谨愿对于制裁和委员会的成功似乎至关重要的两个问题发表意见。第一，这里有一份综合清单。这份清单不是专供安全理事会或基地组织和塔利班制裁问题委员会单独使用的。清单属于每一个成员国。必须鼓励每个国家使用该清单。这样做的最重要途径之一是提交应该列入该清单的姓名。

正如主席所推断的那样，也许有些国家没有提交姓名，因为他们不太确定应该如何去做，或者他们认为这可能意味着承认该国与基地组织或塔利班有联

系。但是正如穆尼奥斯大使所解释的那样，我们都应该尽一切可能抑制这种看法。基地组织构成的威胁对许多国家都是存在的，提交其同伙的姓名表明一个国家打击恐怖主义的明确相互承诺。

第二，我愿就合作问题广泛地谈一谈，无论是为促进实施在国家之间的合作，还是在区域组织或专家之间的合作，或者是在国内一级的合作。合作对于制裁措施的成败和打击恐怖主义非常关键。因此，基地组织问题委员会和监测小组的建议很受欢迎，但必须进一步加强与反恐委员会及其执行局的合作。特别是，我欢迎穆尼奥斯大使强调了这一点。姐妹委员会的工作是关键优先事项，应该得到安理会的实质性审议。每个委员会都能从其他委员会那里受益良多。

监测小组的另一项值得欢迎的建议是，清单上的信息应该同国家情报机构和金融机构分享——它们是我们打击恐怖主义努力的伙伴，对于确保我们对新输入清单上的目标作出迅速反应至关重要。我们在联合王国尽力这样做，其价值似乎明显。最近的数字向我们显示，综合清单上和列入英国网址库的信息现在每个月大约有 5 万次点击。分享此类信息非常重要。

今天的讨论是国际社会回应打击恐怖主义斗争的另一个阶段。正在取得很大成绩，但最近事件的教训说明，我们大家需要加倍努力。制止恐怖灾祸的各个方面是联合国及其会员国，以及所有同样可以为此作出重要贡献的区域组织的重要挑战之一。我们必须完成应对该挑战。

阿克兰先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）:我愿同其他代表团一道表示我们感谢基地组织和塔利班制裁委员会主席穆尼奥斯大使根据安全理事会第 1526（2004）号决议第 12 段所作的第二次 120 天期通报。我们还要感谢基地组织和塔利班问题监测小组根据第 1526 号决议提交的第一份 6 月期报告。

我们今天的会议紧接 2001 年 9 月 11 日悲惨事件三周年纪念日，该事件使整个世界震惊并招致普世同谴。最近对别斯兰（Beslan）无辜的学龄儿童及其家长的恐怖袭击毛骨悚然地提醒人们这种威胁仍在继续。我们对受害人及俄罗斯联邦政府深表哀悼。上周在雅加达对澳大利亚大使馆的炸弹攻击不过是最新的一次提醒，我们在全球化的恐怖主义面前是脆弱的。

恐怖主义无论由个人、团伙或国家实施，都对许多国家构成现实的威胁。目前，恐怖主义也危及巴基斯坦的重要国家利益。因此，我们积极参加了全球反恐运动。我们率先抓获了基地组织大多数领导人和 500 多名恐怖主义分子。我们正在阿富汗——巴基斯坦边界采取大规模行动，同主要大国进行双边合作，并在联合国内展开行动。

我们打击恐怖主义分子的成功自然招致越来越多的恐怖袭击，包括针对我国总统和总理的恐怖袭击。1267 委员会监测组七月份访问了巴基斯坦，该监测组在其报告中注意到，我们令人信服地展示了打击恐怖主义分子的决心。

仅仅期望安全理事会制裁制度消除恐怖威胁乃过于简单。必须在充分理解这个威胁和制定明确成功战略情况下进行反恐斗争。

我们注意到委员会四个月来的工作。我们也注意到监测队的建议。我们将继续同委员会和监测队密切合作，努力改善制裁措施。

我要就委员会和监测队工作发表若干评论。首先，我们同意主席的观点，即综合名单的完整和准确对制裁成功至关重要。这也有助于各国起诉或引渡名单上的个人和实体。

第二，委员会应该继续进一步改善除名程序，处理适当的程序问题。

第三，不应错误地对伊斯兰慈善机构实施金融制裁，或阻挠人民进行慈善捐款，慈善捐款是伊斯兰的义务。

第四，委员会应该慎用“同伙人”一词。广义解释该词而把形形色色的恐怖主义分子都视为同基地组织有联系，有可能分散委员会的注意力。

第五，应该利用委员会主席和监测队对各国的访问，通过推动技术援助和建设性对话促进合作。我们希望继续定期提供访问后简报和报告。这些简报和报告有助于加强委员会的理解，有助于提高透明度。

第六，正如主席今天指出的那样，委员会应该作出努力，同其他联合国机构进行合作，同时充分尊重其特定任务。第七，我们注意到监测队对基地组织制造炸弹传播化学、生物或放射性污染物，或制造脏弹或其他大规模杀伤性武器的威胁感到关切。我们认为，必须对这种威胁进行实际评估，该威胁不应干扰委员会完成其核心任务。

可以而且应该根据安理会第 1540(2004)号决议，并通过忠实执行和改善现行适用大规模毁灭性武器的国际制度，处理大规模毁灭性武器构成的恐怖威胁。

我们认为，委员会还必须采取明确办法处理塔利班问题，同时铭记阿富汗的政治和安全现实和卡尔扎伊总统政府的各项政策。

恐怖主义仍是全球威胁，必须采取协调一致的国际回应办法。监测队报告第二段指出，基地组织已“演变成”一种不受……体制约束、但靠一整套重叠意识形态目标维系在一起的各个团伙的全球网络。报告表明这个新生网络一般避免使用常规的金融、旅行或采购军火手段。这突出表明必须采取相匹配的对应办法，防止未来恐怖主义袭击。

全球反恐合作非常成功。果断集体行动遏制和破坏了恐怖主义分子的暴力议程。然而，在作出即时反恐回应同时还必须制定长期战略，以便成功确保制止这一凶残伎俩。这项战略必须包括以下内容。

第一，必须在恐怖主义定义方面达成协商一致。第二，必须通过处理外国占领、剥夺自治权，军事干涉和使用武力等问题，使恐怖主义分子的事业失去合法性。第三，必须处理更广泛的体制问题，其中包括政治和经济不正义。第四，我们必须确保反恐不侵害基本人权，也不引发文化冲突。

把恐怖主义同伊斯兰相等同的种种企图既不公正的，又会起反作用。这些企图玷污了我们神圣和热爱和平的信仰；无意地使恐怖主义分子在意识形态上得到他们不应得到的尊重；这些企图还加剧了敌对状态，削弱了节制与合作的宣传者。在这方面，我们要敦促大家审议巴基斯坦穆沙拉夫总统提出的开明节制战略。

我们同意主席的观点，即我们必须为打败恐怖主义做更多的工作。基地组织和塔利班制裁委员会和安全理事会可以得到加强并进行协调，但它们不能取代国家和区域行动。委员会的成功取决于它从各国那里得到的合作，取决于我们回应恐怖主义威胁的全面性和明确性。

巴哈先生（菲律宾）（*以英语发言*）：我国代表团也对今天召开本次公开会议表示欢迎，本次会议再次使我们有机会听取我们的同事、第 1267（1999）号决议所设基地组织和塔利班问题制裁委员会主席埃拉尔多·穆尼奥斯大使全面通报委员会目前工作及其在处理国际恐怖主义方面的今后计划——国际恐怖主义乃是严重全球问题之一，正如最近俄罗斯联邦和印度尼西亚事件表明的那样，任何国家都未能幸免。我国代表团赞扬委员会作出的各项努力和从事的各项活动，穆尼奥斯大使在处理局势方面作出的个人承诺就突出表明了这一点。

我们也对第 1526（2004）号决议所设新的分析支助和制裁监测队给委员会和安全理事会提交的内容非常翔实的报告表示欢迎。必须认真审视监测队在分析国别报告基础上提出的各项建议，由于委员会和监测队的共同努力，呈件数目已增加到 130 份。我们现在有了更加广泛和更加全面的基础，可以据此得出模式、趋势和结论，以便进一步加强针对基地组织和恐怖主义分子的制裁制度。

我们还注意到主席和监测队提出的告诫，即基地组织恐怖主义分子的组织和行动形式均有所改变，监测队把这些改变称之为“基地组织的现行方法”，因此还有更多的工作要做。

安理会应该注意到穆尼奥斯大使提供的信息，即：基地组织目前已经成为一个全球网络，而不是一个有结构和由上而下的组织。基地组织在发动恐怖攻击时已不再需要大笔资金，因此，它能够以不易察觉的方式为这种行动提供资金。难以察觉的资金来源包括犯罪收入；挪用慈善捐款，甚至挪用遗产；伪币交易；信用卡诈欺；毒品交易；以及一种古老的金融体系，在这种体系中，许多掮客相互信任，将现金从一处挪到另一处。

基地组织日益灵活，避开了制裁。因此，我们支持穆尼奥斯大使的意见，必须加强安理会一直在执行的制裁制度。这一点非常紧迫，因为基地组织已经分散成相互有联系的松散网络，他们有能力通过目前尚未取缔的途径，鼓动恐怖攻击。在这方面，向安理会提交的文件——尤其是各清单——应该准确，应该有足够的细节，从而有所帮助。安理会应该十分严肃地审议穆尼奥斯大使刚才提出的各项建议；我们充分支持这些建议。

我们还欢迎制裁制度向委员会和安全理事会提出内容丰富的报告。必须通过收集情报，立即确定可以察觉的模式，采取有效措施，粉碎基地组织的计划。所有全球反恐努力都应该有意识地以此为目标。在各个方面——多边、区域和双边——进行国际合作可以补充每个国家的努力，可以产生倍增效应。

我们还欢迎1267委员会与反恐怖主义委员会(反恐委员会)继续协作和合作。在这方面，我国代表团完全支持主席和监测队目前在实地进行的考察，这些考察将使我们切实了解基地组织不断变化的行动、各国在执行制裁制度方面遇到的各具体问题领域以及可以采取哪些措施以加强国际合作并支持各国打击基地组织行动的努力。

菲律宾欢迎监测队最近访问马尼拉和我们地区其他国家首都，通过与各实际执行机构坦率地交流经验，获得了宝贵的信息，将促进进一步加强各国和国际反恐努力。菲律宾充分承诺，将继续开展全球反恐斗争，将继续进一步完善措施，打击基地组织层出不穷的新活动方式，并分享其经验。

莫措克先生(罗马尼亚)(*以英语发言*)：我谨与其他各位一道，感谢穆尼奥斯大使作了内容丰富的口头报告，我们完全支持他的报告。我还谨欢迎监测队协调员理查德·巴雷特先生与会，并且表示赞赏监测队拟定的全面和清晰报告。

罗马尼亚加入荷兰范登贝尔赫大使马上将以欧洲联盟名义作的发言，因此，我仅仅发表几点简短意见。

监测队得出以及穆尼奥斯大使在报告中着重指出的结论令人担忧，根据这些结论，与基地组织有关的恐怖威胁丝毫没有减弱，这些结论应该成为我们评估委员会工作的核心问题。由于国际社会采取果断行动，基地组织受到重创，但是，它不仅幸存下来，而且还继续在全世界进行罪恶的、滥杀滥伤的攻击活动。

今天，我们在纪念 2001 年 9 月 11 日攻击行动发生三周年的巨大阴影下开展审议工作。今天，我们痛切感到许许多多罹难者家人的悲痛、一个国家的惊愕以及和平阵营存在死敌的明确感觉。事实上，在过去三年里，联合国和安全理事会已经作出了重大努力，帮助国际社会加强和组织其行动，应对现代恐怖。因此，反恐怖主义委员会(反恐委员会)、安全理事会关于基地组织和塔利班以及相关个人和实体问题的第1267(1999)号决议所设委员会以及担任过这些委员会主席或担任过委员会成员或支持过这些委员会的人都应该得到我们的无限赞扬。

但是，就安全理事会而言，仍然有许多工作要做，应该从迄今的经历中学到许多经验教训，应该采取更多行动，解决查明的漏洞或不足之处。我们应该审查取得的进展，调整对我们面临的、不断变化的威胁的反应，这是我们必须不断进行的努力，是我们的永久挑战。我认为，这就是我可以打保票提出下述观点的

主要原因：穆尼奥斯大使和他领导的 1267 委员会充分实现了对他们的高度期望。

安全理事会在反恐和反基地组织的斗争中发挥了主导作用，因此，它必须不断确认，它有能力履行《联合国宪章》授予的职责。效力、合作和援助是这项复杂活动的关键因素。基地组织构成的威胁性质不断变化，因此，效力就意味着安理会和 1267 委员会不断适应这种变化，包括不断完善制裁制度，保证正确和充分执行制裁制度。在这方面，担任委员会副主席的罗马尼亚愿意积极参加各项努力，找到最适当的解决办法。在这个背景下，我们谨初步表示，我们赞赏监测队提出的一套建议，委员会各成员目前正在审查这些建议。

基地组织的攻击目标是整个国际社会，因此，基地组织构成的威胁是全球性的。过去一年发生的攻击行动证明，世界上任何国家都不再能幸免于恐怖主义。从纽约到马德里和巴厘，从莫斯科到伊斯坦布尔和别斯兰，恐怖分子都滥杀滥伤无辜。必须作出全球反应，联合国所有会员国都必须积极参与，以有效地打击这个祸患——尤其是打击这个令人发指的恐怖网络的行动。

各会员国必须充分合作，严格执行第 1526(2004)号决议实施的制裁措施，与此同时，1267 委员会必须与安全理事会其他附属机构密切合作，尤其是与反恐委员会、其新设立的执行局和安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会以及其他有关国际机构和组织密切合作。我欢迎在加强 1267 委员会与反恐委员会合作方面取得的进展，我谨向穆尼奥斯大使保证，我非常愿意以 1540 委员会主席身份讨论我们委员会之间可能存在的协同作用。

正如人们在安理会一再指出，在反恐方面，国际社会的最薄弱环节最能测试其力量。因此，必须保证联合国每一个会员国都能够并且愿意制订有效打击这个祸患的一切必要措施，这符合全球利益。因此，为了实现这个目标，必须向最脆弱的国家提供援助，包括继续采取实地考察的做法。

最后，我要向印度尼西亚和澳大利亚人民和政府，向 9 月 9 日袭击雅加达澳大利亚大使馆的最新恐怖主义无耻暴行的受害者家属，表达罗马尼亚最深切的同情与由衷哀悼。这不幸再次说明，打击恐怖主义的斗争还远远没有结束，它必须继续成为安全理事会的一项最高优先任务。

杰尼索夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：鉴于今天会议的主题，首先让我感谢各国谴责最近对俄罗斯的恐怖主义袭击，特别是发生在俄罗斯别斯兰市的空前悲剧。

9 月 1 日，安全理事会通过一份主席声明，谴责最近发生在俄罗斯境内的恐怖主义行径，并呼吁国际社会加强努力，因为恐怖主义分子已经发动全球战争。今天，在 9.11 悲剧周年后两天，大家清楚地看到，反对国际恐怖主义的战争还远远没有完成，对雅加达澳大利亚大使馆的恐怖主义袭击就是最新证据。

重要的是，国际社会已经作出一致反应，在这场反恐斗争中表现出有效的团结。安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会必须认真发挥作用，巩固会员国打击恐怖主义的努力。过去四个月，基地组织和塔利班制裁委员会继续发挥积极作用，确保安全理事会对塔利班、基地组织及其帮凶采取的限制性措施得到有效执行。我们高兴地看到，在这段时间，制裁委员会综合清单上又增添了新人名和重要情报，以正确确认恐怖主义分子。使该机构的工作程序符合第 1455（2003）和 1526（2004）号决议要求的工作已取得可观进展。

基地组织和塔利班制裁委员会与反恐怖主义委员会(反恐委员会)之间正真开展合作的基础已经奠定。目前正在两委员会主席间及专家小组上进行接触和展开加强两委员会工作协调的努力。作为反恐委员会现任主席，我们愿重申我们加快这种合作步伐的根本意向。

分析性支助和制裁监测小组为基地组织和塔利班制裁委员会履行使命提供了可靠的支助，该小组最近已发表第一次报告（S/2004/679），其中包括对制裁体制作用的评估。我们赞成报告中的大部分结论和建议。我们注意到，该小组对塔利班和基地组织目前对国际社会与安全的继续威胁的评估，与我们自己的结论和建议完全相符。尤其是，我们同意，塔利班和基地组织领导人之间继续保持密切联络。我们还肯定，倘若塔利班至少取得对阿富汗部分领土的控制，可以预料那里不久将出现国际恐怖主义新基地。

我们支持监测小组的意见，即安全理事会需要在近期内进一步澄清军火禁运和旅行禁令规定。目前根据第 1526（2004）号决议条款，确实可以对这些制裁措施作出不同的解释，削弱制裁的效力。更加明确和全面地澄清这方面的规定，将大大方便会员国适当遵守有关禁令。

最后，让我再次强调，打击恐怖主义斗争的成功直接取决于整个国际社会团结一致的努力。这方面我们认为，必须在各会员国和基地组织和塔利班制裁委员会之间建立信任的对话，讨论有关制裁问题各方面问题。

制裁体制的一个关键性工具是委员会的综合清单。我们已经听到对清单中所列材料的完整性和准确性有不少意见。我们可以花时间讨论清单的缺陷，但光批评与事无补。制裁委员会显然需要会员国支持，我们呼吁会员国提供支持，包括提供更多的情报，以加强综合清单内容效力。

冯·恩戈尔恩-斯坦博戈先生（德国）（以英语发言）：首先我和其他发言者一起，感谢安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会主席穆尼奥斯大使的全面通报，感谢他个人的贡献和辛勤努力。我们也感谢监测小组的报告。

德国完全赞成欧洲联盟主席国将要做的发言，因此现在我仅谈以下三点。

一、制裁体制需要而且值得所有联合国会员国积极支持。全球恐怖主义威胁依然迫在眉睫，最近发生在雅加达和别斯兰市的恐怖主义袭击就是悲惨证明。让我再次表示德国对所有受害者及其家属，对印度尼西亚、澳大利亚和俄罗斯政府的由衷哀悼。

各国都是这种穷凶极恶罪行袭击的对象，采取行动是所有国家的共同责任。对基地组织和塔利班的制裁体制为这方面行动提供的一个重要的法律与后勤框架，而且我们认为，一个成功的框架。虽然被冻结的资产和在边界被捕的锁定人数可能有限，但这些措施的预防性作用不能低估。

我要讲的第二点涉及综合清单。必须充实和及时更新综合清单。制裁体制远非完美。综合清单是它的主要工具。我们赞成监测小组的意见，即会员国必须帮助不断充实和更新综合清单。清单的效力取决于各国提供的资料。德国已经确定若干人名单，以列入清单。就每一个人名，我们都提供大量辨认资料和有关其犯罪活动的详细背景资料，包括他们同基地组织和塔利班的关系。修改委员会的工作指导方针，目的在于进一步便利会员国、委员会和制裁小组之间密切沟通。我们希望这一指导方针不久能最后定稿。

最后关于从清单上除名。除名问题越来越重要，尤其是针对当初有理由被列入清单，但后来又脱离恐怖主义的个人。列入清单和从清单中除名是同一问题的两个不同方面。我们相信，如果某一人因为他的恐怖主义罪行和他与恐怖主义的关系而被列入制裁名单，那么根据同样的逻辑，在他可信且长期改邪归正，坚决拒绝一切恐怖主义行动和关系后，应该被从清单上除名。

删除名字一方面是一个涉及有关个人的实质公正和适当程序的问题。与此同时，它也是一个牵涉到名单本身是否清楚和正确的问题。此外，名字被删除的前景可以成为促使有关个人协助反恐调查的

重要动力。制裁制度的这一积极潜力应得到认真考虑。

因此，我们欢迎监测小组打算审查目前的除名程序，拟定使这些程序明确而透明的建议。我们相信，所有这一切都将提高制裁制度的信誉，增进各国与委员会的积极合作。

最后，我要强调德国决心继续与委员会和所有各方密切协作，以进一步改进在世界各地打击恐怖主义的这一重要工具。

杜克洛先生(法国)(*以法语发言*)：我要感谢安理会主席召集今天的会议，讨论国际社会十分关切的一个议题。我还要表示感谢穆尼奥斯大使所作的非常清晰和准确的情况介绍。

我首先要表示赞同荷兰常驻代表将以欧洲联盟主席的名义而作的发言。我的发言因而将限于作几点简短的评论。

首先，我要指出，这次辩论是在 9 月 11 日可悲事件发生大约三年后举行的。不幸的是，自那以来，我们更清楚地看到了当代恐怖主义的面孔。当代恐怖主义不是一个美国噩梦，它是一个影响到世界所有各大陆的现实威胁。因此，我们与受害者站在一边。此时此刻，我们共同想到的是高加索地区事件以及澳大利亚驻雅加达大使馆事件的受害者。我们再次向这些事件的受害者遗属表示慰问。

恐怖主义影响到整个国际社会。它要求我们作出毫不软弱的最强有力反应，同时这一反应也应考虑到此种现象的复杂性。这种反映也必须以国际社会内部的团结为基础。在这方面，穆尼奥斯大使和监测小组所作的一项重大贡献是针对基地组织和塔利班构成的不断变化威胁，作了清楚、令人信服和有条理的分析。国际社会的强有力反应无疑使这一威胁受到了某种程度的控制和削弱。然而，与此同时，这一威胁也留存了下来，而且演变成一种新的、更加分散的形式，在某些方面更难以对付。那么，第 1267（1999）号决议所设委员会的工作应该如何开展下去？我认为我们应该采取三种办法。

首先，我们必须根据这一威胁不断变化的性质来调整我们的工具，尤其是制裁工具。监测小组已经正确地指出，由于在制裁中找出了一些漏洞，因而应在调整之后继续实施制裁。因此，它提议采取一些具体措施来填补这些漏洞，包括通过与反恐怖主义委员会(反恐委员会)进行更好的协调与合作。基地组织问题委员会已开始审议这些建议。我们完全决心以最建设性的精神参加这一审议。

第二项办法涉及加强国际社会凝聚力的必要性。在这方面，我们支持穆尼奥斯大使提出的建议，这就是：在纽约以及在访问有关国家的过程中，加强与会员国的接触，以便解释委员会的各种努力，尽可能建议提供帮助，提醒有关国家应该提供何种合作，因为有时这一合作是缺乏的。所有会员国都必须提供合作，以便提供关于清单所列个人的更完整、更准确的资料。

第三也就是最后一项办法涉及尊重法制的问题。秘书长上星期三在墨西哥提到了这一点。他指出，我们必须确定措施以有效打击恐怖主义，但我们也必须确保这些办法不致损害法制和公民基本权利。我国代表团在基地组织问题委员会内开展建设性努力的时候，将保持警惕，以确保效力原则和对法制的尊重都得到遵守。

王光亚先生（中国）：我感谢穆尼奥斯大使刚才的详细通报。

前天是“9·11”事件三周年纪念日。我们在深切悼念遇难者之时，亦有必要全面审评如何更有效地推进国际反恐斗争与合作。三年来，国际反恐斗争的确取得了积极成果，安理会反恐委员会和 1267 委员会的确为此做出重要贡献。然而，恐怖主义幽灵仍在时时刻刻对和平与稳定构成威胁。最近，先后发生了针对阿富汗中国建筑工人的恐怖袭击、俄罗斯莫斯科地铁站爆炸事件、北奥塞梯别斯兰市绑架人质事件、

印尼雅加达爆炸事件。这都充分说明国际反恐斗争仍然任重而道远。

恐怖主义是对整个人类的威胁，不论发生在何时、何地，以何种动机，都应该坚决打击。国际反恐斗争应坚持《联合国宪章》的宗旨和原则以及基本的国际法准则，坚持标本兼治，一手严厉打击一切恐怖组织及其活动，另一手促进各国共同发展、缩小贫富差距、实现社会公正，铲除滋生恐怖主义的根源。

反恐不能搞双重标准，必须加强不同文明之间的理解与宽容。任何国家均不应只对自己所面临的恐怖威胁采取坚决态度，而对自认暂时于己无关的威胁采取漠视立场。这只会向恐怖主义发出错误信号，无异于养虎为患，对国际反恐努力产生严重不利影响。

中国支持联合国在国际反恐斗争中发挥主导作用，支持根据不断变化的形势，加强安理会反恐委员会和 1267 委员会的作用。中国政府和人民打击“东突”恐怖主义组织的斗争，是国际社会整个反恐以及打击“基地”组织努力的一个重要组成部分。中国将继续认真执行安理会有关决议，积极参与安理会两个委员会的工作，为打击“基地”组织恐怖网络做出贡献。

阿德奇先生（贝宁）（*以法语发言*）：请允许我感谢穆尼奥斯大使就安全理事会第 1267（1999）号决议所设委员会在过去四个月里的活动所作的详尽和非常翔实的通报。

我们也注意到，安全理事会本次会议是在纪念 2001 年 9 月 11 日可怕袭击的悲惨事件三周年之后举行的。

恐怖主义的盲目、罪恶暴力继续在其随心所欲的地方发生。恐怖主义袭击了俄罗斯的别斯兰，杀害了数百名儿童和父母；袭击了雅加达的一个外交使团；并且袭击了人道主义工作者活跃的许多其他地方，这表现出对人类生命的无与伦比的藐视，也是对今日国际社会赖以建立的基本原则的狂妄破坏。因此，我们欢迎第 1267（1999）号决议所设委员会的活动，该委员会在打击国际恐怖主义斗争所使用的工具中占据其适当位置，成为一个积极回应的政治监测机构，被委托管理安全理事会与会员国密切合作对基地组织和塔利班的有关个人和实体所实行的制裁。

这项任务的复杂性已经要求我们通过设立一个监测制裁执行的专家小组，来增加该委员会所掌握的人力资源。我们高兴地指出，该委员会以及协助其工作的专家小组已经发展真正的协同作用，使它们能够监测制裁的相关性和有效性。在这方面，迄今所取得的成果是值得赞扬的。

如果说恐怖主义能够以我们最近所看到的致命程度持续下来，那是因为它不断调整自己来回应针对它所采取的措施。因此，我们欢迎分析性支助和制裁监测小组强调威胁演变的不同方式以及为对付威胁而确立的目前安排中的缺陷。评估要求我们要么修正制裁制度，要么至少加强其在全球的执行。显然，必须加强联合国会员国之间的合作，以便使基地组织有关个人和实体的综合清单更加全面，并改善其所提供信息的功能。

我们完全同意，列入清单者必须成为更加协调的监测的对象。此外，不断持续的暴力也导致我们相信，基地组织继续在寻找资助攻击的手段，并招募新的成员来从事这些行动。因此，在执行第 1526（2004）号决议构架内所开始的考虑不同方法来调整制裁的做法必须继续下去。我们期待着监测小组的下一份报告，并希望它将包含指导安全理事会工作的具体建议。

我们鼓励该小组努力执行其预定措施，以便进一步完善对执行制裁的监测。同样，我们欢迎该小组为加强与会员国在反恐斗争中所面临问题上的交流意见和对话而正在考虑的行动。已经或计划对某些国家进行的访问将推动这种对话，而且是该委员会寻求效力的一个组成部分。此外，我们认为，与安全理事会反恐怖主义委员会的合作是至关重要的，而且能够大大提高第 1267（1999）号决议所设委员会的效力，使它能够在改善国际社会的活动协调的努力中充分结

合两个委员会所确定的各种问题。如果没有有效的协调，安全理事会就不能确保为保障其自己的效力所必需的连贯性。

指出这一点之后，我们还认为，必须集中会员国的相关服务，以便促进它们之间的实时信息交流。也必须推动为会员国之间的合作和法律互助创造有利条件。然而，在我们的斗争中，我们必须牢记遵守国际准则和法律。

我们同意监测小组对不能向委员会提交报告的会员国所提出理由的分析，特别是鉴于它强调这样的事实，即一个国家不能提交报告并非表明在国际一级缺乏对打击基地组织和塔利班的承诺或决心。在这方面，我国代表团认为，我们必须寻找各种手段来将这些国家充分融入交流信息的各种安排之中，因为通过降低这些国家由于其在反恐斗争中所处边缘地位而存在的脆弱性，整个国际社会都将受益。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（*以英语发言*）：首先，我谨表示我国代表团赞赏就关于基地组织和塔利班的第 1267（1999）号决议所设委员会的工作举行这次辩论。我感谢该委员会主席穆尼奥斯大使就该委员会的工作以及为协助该委员会执行其任务而设立的监测小组的活动提出非常全面的报告。

尽管有国际上的努力，但今天与过去一样，基地组织和塔利班及明显有关的团体所构成的威胁依然是实实在在的。在俄罗斯城市别斯兰针对平民的劫持人质——其目标针对儿童尤其令人震惊——以及几天前澳大利亚驻雅加达使馆被炸，均表明国际社会必须进一步解决打击各种表现形式恐怖主义的斗争。

安全理事会以通过针对基地组织和塔利班的制裁制度，采取了空前的步骤，在打击恐怖主义的问题上，实施对各国有约束力的法律。这种制裁为阻止资金留向与基地组织网络有关的恐怖分子以及防止直接或间接提供、销售或转让武器和军事装备奠定了坚实的基础。

尽管迄今取得了进展——以基地组织活动的规模来判断——特别是在金融制裁领域里，但是，安全理事会所实施的制裁制度在有效减少恐怖主义威胁方面看来仅仅产生有限的作用。目前局势应当促使人们承认加强制裁制度的必要性，在这方面，我们完全同意穆尼奥斯大使的看法及其所提出的一整套措施。各委员会应当寻找更多的方法来评估会员国执行对基地组织和塔利班所实行制裁制度的有效性及其作用，并确保关于回避制裁的可信报告导致安全理事会作出积极主动的回应。

执行金融制裁是国际反恐运动的一个重要层面。我们赞同分析性支助和制裁监测小组报告中对这一关键层面所表达的看法。委员会应继续侧重于另类汇款系统，因为实行金融限制是公共部门和私营部门的一项义务。委员会还应集中努力建立有效的公共—私营伙伴关系，包括通过执行军火禁运和旅行禁令。伙伴关系具有完成委员会实现其目标的努力以及通过在必要情况下采用新工作方法来提高委员会的效率的潜力。确实，制裁的效力依赖于整个国际社会对实行制裁的真正和持续不断的支持。

正如报告中正确指出的，综合清单是实现安全理事会各项决议的目标，尤其是旨在防止为恐怖主义筹资和执行旅行禁令的目标的重要工具。应鼓励会员国提交名字以列入综合清单，以便保持清单的相关性。委会应考虑在必要时除名的程序。最后，各国和委员会应加强其合作，确保综合清单的信誉和用处将对委员会的活动产生积极的影响。

考虑到赋予区域和分区域组织在反恐斗争中的重要作用，同各国情报机构的合作显然需要加强。在区域和分区域建立含有有关受到联合国金融制裁的个人、团体和实体的所有有关数据的电子数据库将是反恐斗争中的一个有用工具。恐怖主义不再是一个仅通过国内行动就可以解决的地方问题。打击恐怖主义的措施必须建立在最广泛的国际合作的基础上，在这一方面，我们强调安全理事会第 1526（2004）号决议

的重要性，因为该决议强调需要进一步加强委员会成员国之间的合作。

最后，我国代表团要借此机会赞扬监测小组在进一步推动委员会的工作和监测有关安理会决议的执行情况方面发挥的作用。我们还支持委员会的工作方案，尤其是关于同反恐委员会合作的活动，以及需要对如何正在实地执行制裁进行永久评估，尤其通过主席访问有关地区。

巴利先生（阿尔及利亚）（*以法语发言*）：我要感谢穆尼奥斯大使精彩地介绍了根据第 1267（1999）号决议所设安全理事会委员会的工作和根据第 1526（2004）号决议所设监测小组的工作。

我国代表团特别重视反基地组织和塔利班委员会的工作，深信已设法随机应变、继续发动攻击并且在世界各地猖獗的基地组织构成的威胁是严重的。这就是为什么我们需要以一种协调的方式集体地处理这一问题的原因。在反恐斗争中——这应该是一场日常的斗争——我们需要显示坚定的意志和警惕性。同样重要的是，我们应该坚定地根除这一现象，处理其所有表现，以及处理其所有根源。

说了这番话之后，应该指出在反恐斗争中取得了一些值得强调的积极成果。

首先，我们注意到，130 多个国家已提交报告，90 多个国家设立了监测恐怖分子所有的财产的小组，这是打击基地组织斗争中的又一个里程碑。现在重要的是，除了提交报告之外，所有会员国应有效地执行制裁制度中规定的各项措施，以便消灭这一组织。

其次，我要指出委员会在执行其任务方面取得的进展，以及监测小组在设立以来的几个月中所做的工作，例如支持委员会促进有效地执行各项有关决议，评估所宣布的措施和为加强这些措施而提出的建议所产生的影响，以及在委员会主席对有关国家进行访问以检查制裁制度的执行情况期间向他提供支持。

在这一方面，我要指出，监测小组赶在第 1526（2004）号决议规定的最后期限前提交了其第一次书面报告，该报告不仅简洁、平衡及高质量，而且还提出了一些新看法，并且提出了委员会已经开始在非正式会议上审议的一系列建议。

我国代表团完全赞同监测小组对基地组织现象的分析，该组织已经发展成全球集团网络，他们没有任何组织结构，而是应追求部分相同的目标而结合在一起。我们在强调恐怖主义对科普宗教和文化联系全然无知并且滥杀无辜的同时，必须指出，恐怖主义的主要受害者事实上是穆斯林人民和包括我国在内的穆斯林国家本身。正如在别斯兰悲剧中所看到的那样，恐怖主义暴行越来越多地再也不放过儿童。

关于委员会和会员国之间的合作，清楚的是，这仍然是委员会工作的最重要方面之一。特别值得关注的问题包括：提高清单质量、同各国对话以及访问有关国家。在这一方面，我国代表团认为，由于信息不足而将个人或实体的名字从清单上除去将是不妥的。重要的不是信息本身，而是此类个人对和平与安全构成的危险或威胁。

我们鼓励主席继续进行实地访问，以便加强同会员国的对话，并且检查制裁措施的执行情况。计划于 11 月对亚洲进行的访问肯定将对委会的工作极为有益，因为基地组织网络和在那里发起的攻击行动急剧上升——最近在雅加达发生的袭击澳大利亚大使馆事件（我国代表团坚决谴责这一事件）就是一个例子。

此外，我们支持委员会执行它必须执行的具体任务。我们尤其鼓励委员会更加认真地听取会员国的意见和关切，我们也鼓励委员会进一步发展合作与协调，尤其是同反恐怖主义委员会（反恐委员会）及其执行主任、同按照第 1540（2003）号决议所设安全理事会委员会以及同在反恐斗争中具有专门知识的国际组织和机构的合作和协调。

总的来说，监测小组提出的建议将加强制裁制度。在这一方面，我们鼓励监测小组提出具体建议，以鼓励会员国提交名字以供列入综合清单、更好地管制资本越境转移、防止滥用慈善组织以及解决享有庇护权的问题。

在这一问题上我要强调指出，我在 2004 年 5 月 25 日举行的安理会会议的发言中曾表示，我们需要进一步考虑如何更好利用《宪章》第七章提供的机会，鼓励各会员国与反恐斗争全面合作，包括在引渡问题上全面合作。关于引渡，我们希望基地组织和塔利班监测组审视庇护权的问题，以便加强国际司法合作。我要在这里指出的是，不幸得很，从事恐怖行为的恐怖组织和个人的所在国家迄今仍然非法地为他们提供庇护权，因而让给予庇护权的机制形同虚设，更有甚者，让已知的罪犯犯了罪却不受惩罚。

大力收集和处理资料，特别是安全方面的资料，能够对和平与安全所面临的威胁作出客观的评价，尤其应该予以提倡。根据似是而非的表面现象将与基地组织相关恐怖行为有牵连的北非国民匆匆忙忙加以分类，认为他们对阿拉伯半岛是一总所谓的危险因素，让我有些迷惑不解。事实上，这种分类可能会导致作出错误的结论和很危险的歪曲，这是因为，尽管存在北非恐怖集团，而且确已被列入委员会清单，而不幸的是这些集团无疑不是唯一的恐怖集团。也存在其他的确更加猖獗的其他恐怖集团，不仅阿拉伯半岛有，世界其他国家也有。我就提出的这几点，以便监测组能够在订于 12 月提出的第二份报告中作出客观和有充分说明的澄清。

加西亚·霍利坦先生（巴西）（*以西班牙语发言*）：我首先感谢智利大使埃拉尔多·穆尼奥斯为我们所作的口头通报，感谢他和巴西代表团为履行第 1267（1999）号决议就基地组织和塔利班问题所设安全理事会委员会的主席的职务所做的工作。最近，印度尼西亚和俄罗斯不幸发生了骇人听闻的恐怖攻击，包括发生别斯兰的不幸事件，导致 300 多人死亡，其中一半是儿童。这些恐怖攻击表明，恐怖主义继续是国际社会当前面临的最严重的威胁之一。

正如媒体指出的，这些攻击很可能与基地组织有联系，这说明了 1267 委员会面临任务的规模之大，说明了委员会必须面对重大的挑战。我们也必须强调第 1526（2004）号决议所设基地组织和塔利班监测组的工作必须是高质量的工作。该监测组提交的第一份报告已提供给委员会审议，这一报告认真和十分全面地分析了委员会在这一工作中遇到的情况和问题。

我在这次发言中想谈谈基地组织和塔利班监测组的工作以及改进委员会与会员国之间关系的各种举措。监测组的报告载有增进委员会工作成效的若干建议，值得认真的考虑。很多建议一俟委员会达成一致意见，就应该予以通过。

关于必须接受制裁的个人和实体的综合清单的有关建议尤其重要。正如前已指出的，该清单是委员会的主要的工具；因此，应给予优先的考虑。应不时地更新清单，并始终让会员国能够将之视为对打击基地组织所支持的恐怖主义的努力的有效贡献。一旦提出了有关的新资料，尤其应该明确地制订调整综合清单的程序。正如委员会主席在通报中清楚指出的，监测组暗示了若干措施，可以利用这些措施增进综合清单的效用和可信性。委员会应充分利用这方面的贡献。

监测组的报告表示会在某些方面提出建议，或指出在哪些方面委员会的工作应该加以调整。就这两方面而言，我国代表团希望监测组将具体的建议提供给委员会审议。

如前所述，委员会目前正在讨论用何种方式方法调整工作的指导原则，以适应第 1526（2004）号决议的通过对委员会工作提出的修改要求，在这方面，听取监测组的具体看法非常重要。尤其是应该考虑扩大并澄清将个人或实体从清单中排除的有关程序。这一举措有可能对那些对将个人或实体列入清单的要求有怀疑的国家是一种鼓励，因为它们并不清楚一旦需

要将个人或实体从制裁清单中排除所可能面对的困难。

在报告提到的最后一个问题上，我们需要作进一步的澄清，这就是适当的法律程序问题。委员会对此问题已审议过一段时间，但在此问题上没有取得任何进展。在这方面，监测组提供委员会审议的具体建议可能是重要的贡献。

关于加强各会员国与委员会工作的合作问题，我国代表团认为，采取措施对清单加以完善和对处理清单的程序作出澄清，是委员会鼓励会员国对综合清单作出贡献的主要途径。

与此同时，主席和监测组的访问也是收集反应和了解那些直接负责反恐活动的当局的经验的重要工具。但正如委员会主席在通报中所说的，重要的是应该能够将他和监测组成员所访问的国家的关切和经验变成对制裁机制作出调整，以便使制裁机制更有成效。

我们还支持委员会主席今天提出的建议，其大意是，有此愿望的国家，可根据第 1526（2004）号决议的规定与委员会举行会晤讨论有关的议题。

最后，正如今天会议的发言所表明的，委员会在增进反对基地组织和塔利班的斗争的成效方面面临着多方面的挑战。但如前所述，恐怖主义是一种全球性威胁，只能通过国际社会的一致努力打击恐怖主义。除了委员会内或安全理事会本身采取的行动外，要使打击不承认和不尊重国界的那种瘟疫的斗争取得真正的胜利，取决于整个国际社会是否有能力齐心协力找出解决问题的办法，而这些问题的根源是罪不容赦的恐怖行动，不幸的是，这些恐怖行动仍在不断肆虐。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以西班牙代表身份发言。

我感谢第 1267（2004）号决议所设基地组织和塔利班问题委员会主席埃拉尔多·穆尼奥斯大使就这一重要委员会过去 3 个月的工作所作的全面通报。我首先要说的就是要对他做的工作和他的技艺高强的工作班子做的工作表示赞赏。

我还要代表我国表示同意担任欧洲联盟主席的荷兰的代表晚些时的发言。

关于根据第 1267（1999）号决议成立的委员会的工作，我想突出强调 1 月 30 日通过的第 1526（2004）号决议所提供的推动。它提供了一个得到加强的框架，使委员会能够在这个框架的范围内争取实现其目标。然而，为了使这个框架能够在实际上起作用，必须通过与委员会工作有关的新指导准则，而我们今天正在讨论这些准则。因此，我们敦促委员会的所有成员国尽快解决仍然存在的几个悬而未决问题。在这方面，我国代表团将提供充分的支持。

关于监测队的工作，我们认为，它在成立以来的几个月中做了值得赞扬的工作，它的报告是对确定所存在的问题和确定不仅改进委员会本身的工作，而且改进联合国在打击恐怖主义这个祸害方面的全面活动的可能方法作出的一个关键性贡献。像穆尼奥斯大使正确指出的那样，报告只反映监测队的意见，因此，不反映委员会或安全理事会的正式立场。尽管如此，我们认为，委员会应该紧急地深入处理它所提出的问题和建议的解决办法。

监测队正确地指出，联合国的传统制裁制度所针对的是国家，而不是实体或个人。因此，在这方面，它只起到了有限的作用。显然，制裁问题远远超出了这个会议的范围。然而，鉴于其重要性，我们敦促由贝宁的阿德奇大使担任主席的非正式的关于制裁的一般性问题工作组，以及秘书长本人继续研究这些问题。

像监测队所指出的那样，综合清单——委员会的主要工作工具——除其它外面对着两个问题。第一个问题是需要改进用于确定列入清单的个人和实体的基本资料。在这方面，我们认为，可以与在打击跨国有组织犯罪方面有广泛经验的国际组织——特别是刑警组织——进行接触以便协助我们做这项工作。这

样做并不是为了采取某种新办法，而是为了采用已被承认是具有实际效率的久经验证的办法。

第二个问题是需要确定一种程序，用于从名单中取消名字的可能情况。我们认为，如果我们要为所涉的个人或实体保持充分的保障，并保持根据1267(1999)号决议成立的委员会的工作的普遍合法性——以及联合国在打击恐怖主义方面的全面活动的合法性——这是一个关键问题。

关于财务方面，在控制可能被用于恐怖主义行动的资产的流动的正式财政系统的范围内，采取了重要的改进措施。在这方面，我们应强调金融行动特别工作组所做的工作。这个工作组通过其关于反恐怖主义筹资问题的八项特别建议树立了一个高效率的榜样。西班牙希望看到金融行动特别工作组的适用范围从目前的 31 个成员扩大到联合国所有会员国。以下一点无疑是众所周知的：恐怖主义筹资问题不仅是一个控制银行系统的问题，而且是一个个人和恐怖主义组织采取的其他方法的问题。像监测队的报告所说的那样，这些方法包括通过携款人转移金钱的体系。我们必须对这些领域给予更多的注意。

关于武器禁运，监测队强调，就像制裁一样，禁运也一贯是以国家为对象来计划的。恐怖主义组织——特别是基地组织——可能获取大规模毁灭性武器的危险具有令人不安的真实性。这就是为什么西班牙欢迎监测队准备密切注意根据第 1540（2004）号决议成立的委员会的工作和它的关于把那些确定为向基地组织提供可以使它获取此类武器的材料或专门知识的人列入综合清单的建议。

最后，关于对综合清单上的个人和实体的旅行禁令，西班牙完全同意监测队的以下建议：需要改进这个禁令的实施，因为它对基地组织的活动只有很小的影响或完全没有影响。需要在国家主管当局，特别是边界主管当局之间建立一个快速通信系统，以便在逮捕或拘留综合清单上的一个人时，有可能立即采用适当程序把那个人移交或引渡给其司法系统正在追捕他或她的那个国家。

最后，有必要在联合国的各种工具之间进行更大程度的更好协调，以期促进打击恐怖主义方面的国际合作。至关重要的是在安全理事会内，在根据第 1267（1999）号决议成立的委员会，反恐怖主义委员会以及最近根据第 1540（2004）号决议成立的委员会之间进行畅通的交流。此外，大会，以及秘书处应对一个——用秘书长的话来说——打击联合国的精神和宗旨的问题采取强有力的行动。我回顾秘书长科菲·安南先生所说的话。他说

> “我们为之奋斗的每一样东西——和平、发展、健康、自由——都遭到这一恐怖的破坏。我们所信仰的每一样东西——尊重人命、公正、宽容、多元化和民主——都受到这一恐怖的威胁。这一恐怖必须被打败——必须被团结一致地采取行动的世界所打败。”（SG/SM/8376，第 7 段）

我现在恢复履行安全理事会主席的职能。

名单上的下一个发言者是澳大利亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

多思先生（澳大利亚）（*以英语发言*）：主席先生，我非常感谢你召开这次会议。我像其他人一样首先感谢我们的朋友和同事埃拉尔多·穆尼奥斯今天上午所作的非常全面的情况介绍。像以往一样，他和他的同事以惯有的专业精神做了这项工作。我们继续非常坚定地支持他们的努力。

2001 年 9 月 11 日的攻击三年之后，以及安全理事会通过第 1267（1999）号决议五年之后，令人遗憾的是国际社会面对着新的恐怖主义暴行，其定期发生令人吃惊。当然，最近则是俄罗斯人民不幸经历了针对班机、城市街道以及最令人发指的是针对别斯兰的学校的攻击。各位成员知道，上星期在印度尼西亚，在雅加达澳大利亚使馆外面发生的炸弹爆炸中至少 9 人被炸死，180 人被炸伤。在这方面，我非常感谢今天议席上所表达的同情。

好消息是印度尼西亚和澳大利亚当局正携手努力，像他们在巴厘和 J.W.Marriott 旅馆发生的攻击

之后所做的那样，追捕肇事者并把他们绳之以法。在澳大利亚所处地区以及更广阔的地方，各国政府正比以往更加密切地合作以打击恐怖主义现象，取得一些值得注意的成功。

然而，正如监测小组的报告（S/2004/679）所表明的那样，来自与基地组织有关的恐怖主义活动的威胁仍然同往常一样严重，并正在演变。聚集在基地组织极端事业旗帜下的恐怖主义群体，同基地组织领导层或同其他列入清单的团体和个人的明显联系越来越少。然而，它们却按照基地组织的纲领行动，并以其为榜样。各国必须采取第 1267（1999）号决议制度所规定的一切措施，抑制这种群体的活动。

监测小组正确查明的紧迫挑战，就是确保安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会的综合清单继续对应这种事态发展。各会员国必须帮助对该清单的持续改进和修正。澳大利亚在 2002 年 10 月把伊斯兰祈祷团列入清单中发挥了主导作用。我们继续注意任何事态发展，这种发展会需要对名单进行修正和增补，我们敦促其他会员国也这样做。各国政府需要确保随着基地组织和附属恐怖主义团体的转变，它们掌握切断恐怖主义资金和其他支持的手段。

改进 1267 制度的实效，还需要各会员国改进其执行。很多国家履行其义务的能力有限。澳大利亚支持正为推动各国更好地执行以及提出报告所进行的努力。我们认为监测小组同反恐怖主义委员会并同参与有关工作的其他联合国和区域机构及会员国之间的更密切协调，在这方面是关键的。我们尤其欢迎委员会主席穆尼奥斯的外展方案，并期待着他拟定下月对澳大利亚的访问。澳大利亚对于包括通过建立联合国强有力的机制而打击恐怖主义的决心，毫不动摇。

主席（*以西班牙语发言*）：下一位发言者是荷兰代表。我请他在安理会议席就坐并发言。

范登贝尔赫先生（荷兰）（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和土耳其；稳定与结盟进程国家和可能加入的候选国阿尔巴尼亚、塞尔维亚和黑山及前南斯拉夫的马其顿共和国；以及属于欧洲经济区域成员的欧洲自由贸易联盟国冰岛和挪威，均赞成这一发言。

恐怖主义行为有多种面孔和伪装；战胜恐怖主义的斗争也有同样多的战线。我们几乎每天都听到有关在世界各个地区发生的新的恶毒攻击的事件。在这方面，我们对在雅加达和别斯兰发生的生命损失表示悲痛。不管任何恐怖主义攻击的原因、地点和规模如何，欧洲联盟都对此加以谴责，对受害者共同深表同情并继续坚定地致力于把打击恐怖主义的战斗进行到底。

今天，安全理事会正讨论针对基地组织和塔利班的制裁。欧洲联盟感谢穆尼奥斯大使详尽的通报和他作为安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267(1999)号决议所设委员会主席而正在做的出色工作。

欧洲联盟欢迎分析性支助和制裁监测小组的第一次报告(S/2004/679)。尽管制裁是成功的，但报告集中注意改进其执行的方法和手段以更加收紧缠绕基地组织的罗网，这是正确的。

在分析方面，报告正确地描述了威胁的不断改变的性质。制裁旨在打击一个从具有牢固的核心领导的中心基地展开行动的团体，它在大多数情况下使用常规武器。现在，基地组织通过松散的隶属性团体网络而出现。其行动差不多没有一个中心指挥系统，以创新的方式利用因特网，同时使用非常规性运送工具。

这种分析不是新的产物。随着时间的迁移，制裁已经有所改变和扩大，包括了来自世界各地的团体和个人。然而，制裁的要素仍然没变，而基地组织的要素则发生了大幅度改变。因此，报告建议以更根本性的方式重新集中精力，更好地反映出已经改变的环境。在某种程度上，这些对安理会来说是未知的领域。针对一个如此流动不定和出没无形的敌人制定制裁，是一项巨大的挑战。它的组织越松散，就会越难于确定基地组织及其构成的威胁。然而，关键是安全理事

会仍然控制这一问题，按照国际法律持续改进其应付这一威胁的方法，在这场战斗中为国际社会提供更明确的方向。

欧洲联盟还赞扬监测小组提出这些问题并激发了这场辩论。我们希望第二次报告将进一步扩大所提出的分析。按照安全理事会第 1526（2004）号决议，该小组可能想提出有关新的措施的具体建议。

报告还为执行处于今天这一状态的制裁提出了建议。实际上，仍然需要做大量的工作并取得大量的进展，以进一步增加目前制裁的影响。制裁制度的实效取决于有关个人和实体的综合清单的质量。我们鼓励各国对这一清单做出积极贡献，从而使制裁更加有效同时扩大对制裁的参与。此外，我们都必须尽全力持续提供关于已经列入清单的个人和实体的最新情况，把这份清单从一份静态的文件变成一份动态的文件。在这方面，欧洲联盟还欢迎根据适当程序的总体问题而检查目前在清单上除名的程序。

欧洲联盟支持呼吁各会员国遵守制裁的其他方面。欧洲联盟同意报告需要超出仅仅对意图或条例的陈述，而且还在作业方面提供对执行情况的忠实评估。遵守法治和基本人权应该永远是实施的组成部分。这种遵守实际上会加强制裁措施的效力和信誉。

虽然监测小组处于观察国家不遵守情况的独特位置，但它缺乏提供技术援助的能力。监测小组和根据关于基地组织和塔利班及其相关个人和实体的第1267(1999)号决议建立的安全理事会委员会应该继续加强其同能够促进或提供此种援助的组织的联系。这里我愿提及反恐委员会及其新设立的执行局，还要提及区域组织以及包括联合国关于毒品和犯罪问题办事处的恐怖主义分支在内的其他联合国机构。欧洲联盟愿意成为这方面的建设性伙伴。出于同样原因，我们鼓励监测小组探索同根据联合国安全理事会关于预防核武器、化学武器和生物武器扩散问题的第 1540 号决议设立的委员会的可能合作领域的打算。

最后，报告建议，委员会寻求使财政措施更为有效的途径。报告具体呼吁了委员会审查汇寄系统、现金携带人和慈善组织等备选手段的作用。欧洲联盟欢迎这些建议。在这方面，我愿指出，欧洲联盟荷兰主席与欧洲联盟反恐协调员基哈斯•德弗里斯（Gijs de Vries）先生密切合作，于 9 月 22 日就此主题组织了一次研讨会。我们将保证研讨会的结果将与安全理事会第 1267 委员会和反恐委员会分享。

让我重申，欧洲联盟完全支持穆尼奥斯大使和分析支助和制裁监测小组的坚定和创新性做法。欧洲联盟随时准备充分支持无条件和无保留的落实制裁制度。我们还期待促进目前就改进和调整制裁措施所开展的辩论，适应基地组织威胁的变化中的性质。

主席（*以西班牙语发言*）：我的发言名单上的下一位发言者是日本代表，我请他在安理会议席就座并发言。

原口幸一先生（日本）（*以英语发言*）：首先我愿感谢穆尼奥斯大使今天的详细通报。

最近怯懦的恐怖袭击夺走了包括大量无辜儿童在内的俄罗斯联邦的众多公民的生命，并发生了在雅加达的澳大利亚大使馆外面的恐怖炸弹攻击事件，这些事件表明，恐怖主义似乎在加剧，而不是减弱，使我们远远没有达到消灭恐怖的目标。局势在继续恶化，的确令人不安。日本向受害人的家属深表哀悼，同时强烈谴责这些野蛮行径，并感到更有必要进一步加强国际合作，以期预防今后发生类似事件。

在听取了主席的通报和阅读了上个月发表的根据有关基地组织和塔利班及相关人士和实体的第1267（1999）号决议设立的安全理事会委员会分析支助和制裁措施监测小组的报告（S/2004/679）之后，我愿表示我国对报告中所描述的局势的关切。基地组织以及相关团伙所构成的恐怖主义威胁今天如同三年前一样实实在在的存在，基地组织新一代成员的恐怖活动以及阿富汗塔利班分子残余的活动说明了这

一点。在牢记恐怖主义在世界范围内所构成的持续威胁的基础上，我愿就以下三点发表意见。

第一，日本重视委员会的综合清单，我们强烈希望，将迅速地提交列入该综合清单的更多信息，这样各会员国将能获得更为翔实的信息。然而，正如我国已通过经验所获知的那样，在清单上列入涉嫌卷入恐怖主义的个人和实体姓名的工作不是一项简单的程序，因为只有通过共识才能完成这项工作，并且提交国先要克服一些障碍才能保证委员会对其申请的批准。从这一观点来看，正如监测小组在其报告中所建议的那样，日本欢迎委员会有关更新该清单的政策，以便使其成为打击恐怖主义的更为有效和准确的工具。我们还认为必须建立一种步骤，以便在新信息的基础上进行修订。特别是，基于我们的经验，我们认为必须制定有效办法，解决恐怖分子通过非法使用实际存在的个人的特征在国外开立金融账户的问题。此外，我们欢迎监测小组的建议，即在综合名单上增添被发现向与基地组织相关的恐怖分子提高制造导致大规模杀伤作用的武器的材料和专业知识的个人及其团伙的姓名。我们认为这将有助于阻止恐怖分子和准备袭击。

我要谈的第二点涉及恐怖分子的筹资和武器问题。正如监测小组报告所显示的那样，在导致大批伤亡的最近恐怖袭击中，基地组织成员是以相对较低代价完成的，费用没有超过美元计价的五位数字。这种手段使得难以发现资金转移和切断筹资来源。正如在最近莫斯科地铁站附近的一次袭击中可以看到的那样，自杀性炸弹的高频率发生也带来了令人震惊的局面，我们必须找到手段，阻止武器禁运没有涵盖的物资被转用于恐怖分子的武器。监测小组有关制裁措施必须根据恐怖分子所采用的办法的变化而作出调整的提示是完全适当的，我们需要采取有效措施，预防恐怖分子利用我们制裁措施中的漏洞。从这一角度讲，我们理解，监测小组将进行进一步研究，以便就更为有力和有效的制裁措施提出建议，我们期待着这些努力的结果。

我要强调的第三个问题是，需要在联合国内加强组织间合作。日本过去曾指出，同反恐委员会在分享信息和分析方面的合作是重要的，我们赞赏监测小组已经多次同反恐委员会专家接触，分析威胁和评估能力建设方面会员国的需要。同根据有关预防核、化学和生物武器扩散的安全理事会第 1540 号决议设立的委员会的合作也是至关重要，因为与基地组织相关联的恐怖分子正在使用非常规武器大规模杀害非作战人员。我们认为与打击恐怖主义相关的各委员会和其他组织在打击这一恐怖的斗争中开始有效合作非常重要。

正如穆尼奥斯大使曾强调过的那样，我们需要以协调的方式奉行我们的反恐政策，因为基地组织网络已遍布全球，并且世界在关注着联合国将如何果断地采取行动，打击恐怖主义。

日本支持制裁委员会工作和安全理事会各有关决议，包括第 1526（2004）号决议，并愿意提供充分合作，以便通过执行有关决议落实有效的反恐怖主义政策。

最后，我愿对穆尼奥斯大使及其出色工作人员的执著精神以及委员会秘书处和监测队专家的各项努力表示赞赏，他们的各项活动目前正在充分进行之中。

主席（*以西班牙语发言*）：我名单上的下一位发言者是新加坡代表。我请他在安理会议席就座并发言。

梅农先生（新加坡）（*以英语发言*）：主席先生，我要祝贺你担任九月份安全理事会主席，并祝你和安全理事会其他成员在处理安理会议程若干困难问题时取得圆满成功。我还同其他代表团一起感谢你安排本次公开会议。我国代表团还要感谢安全理事会第 1267（1999）号决议所设委员会主席埃拉尔多·穆尼奥斯大使作全面简报。

过去两周来，世界再次目睹接二连三令人发指的恐怖主义行径：两架俄罗斯客机几乎同时坠毁，俄罗

斯学校发生令人憎恶的劫持人质事件，以及印度尼西亚雅加达澳大利亚使馆外发生爆炸。这再次提醒我们，恐怖主义确实是全球的现实危险。新加坡同其他国家一起坚决谴责这些暴行。我们还对受害者表示声援和同情。

各国都必须对本国安全负责。但这并不够。如果我们要能够有效对付跨国恐怖主义威胁，就必须进行国际合作。我们目睹的种种事件不是孤立的恐怖主义情节。它们表明存在着一个触及全球、能够在全世界组织蓄意长期恐怖主义行动的恐怖主义网。

基地组织在全世界繁衍出各种分支恐怖主义团伙的网络，这些团伙不仅赞同其极端恐怖战术，而且也赞同其离经叛道的意识形态。在东南亚，极端主义区域网伊斯兰祈祷团作为基地组织在该区域的主要代表，意图建立一个涵盖东南亚广大地区、包括新加坡在内的伊斯兰教主统治区。目前进行的调查显然表明该团伙涉嫌从事最近在雅加达发生的爆炸。

我们必须共同努力对付前所未有的跨国恐怖主义挑战。虽然各国的努力极为重要，但仅靠一国的努力无法打胜反恐战争。建立国际网络与合作也至关重要。一个有效的网络需要有一批不仅掌握特殊技能、而且还对更广泛安全战略情况有共同了解的个人的支持。

新加坡将继续支持联合国在这方面的努力。例如，我们同反恐怖主义委员会和制裁基地组织和塔利班委员会及其监测队都进行了充分和及时合作。新加坡还在执行一系列实际反恐措施方面同其他国家进行了密切合作。新加坡已经并将继续在交换情报、能力建设活动和反恐怖主义行动中同本区域内外志同道合的国家进行合作。

我们新加坡实施了多项旨在使国家更坚定对付恐怖主义威胁的安全措施，包括保护重要基础设施和边界管制。我们还设法改变了公众心态，以强调安全乃是至关重要而非无关大局的问题。我们已动员各政府机构、商界和大众共同致力于一项打击跨国恐怖主义威胁的协调一致的全国努力。

最后，我们同其他国家一起敦促各国在联合国这里和各国国内坚定不移地从事反恐运动，决不动摇。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢新加坡代表对我所说的友好话。

我名单上下一位发言者是印度代表。我请他在安理会议席就座并发言。

森先生（印度）（*以英语发言*）：鉴于这是我第一次在安全理事会发言，请允许我首先向主席先生你和各安理会同事表示热烈问候。还请允许我最衷心地祝贺你担任联合国活动日历上这一重要月份的安全理事会主席。我还愿借此机会祝贺俄罗斯联邦的安德雷·杰尼索夫大使在八月份担任主席期间堪称楷模地领导安理会。我还愿感谢第 1267（1999）号决议所设委员会主席穆尼奥斯大使全面通报自上次就这个问题召开公开会议以来委员会工作取得的重大进展。我还要正式地对穆尼奥斯大使及其干练班子和联合国秘书处有关成员表示赞赏，他们在执行基地组织——塔利班制裁制度有关决议方面提供了指南。

自纽约 9 月 11 日攻击以来已经三年了。不幸的是，自那时以来，俄罗斯联邦、西班牙、沙特阿拉伯、印度和世界其他地方发生的恐怖主义事件充分表明，国际恐怖主义不是一个偶然现象。实际上，正如穆尼奥斯大使正确强调的那样，恐怖主义今天构成对国际和平与安全的最严重威胁之一。

不到两个星期前，俄罗斯联邦别斯兰大约 300 名无辜平民、主要是儿童在恐怖主义分子手中惨遭杀害的可怕景象仍在我们的脑海中记忆犹新。九月九日雅加达澳大利亚使馆外的炸弹攻击至少夺走九人生命，表明同样的国际恐怖主义恶疾乃是对所有文明国家的攻击。我愿借此机会向俄罗斯联邦和印度尼西亚政府表示最深切的同情，向攻击受害者及其家属表示最衷心的哀悼。我们向他们表示悲痛和声援。

国际社会决不能仅对此类恐怖主义行动表示例行谴责。国际社会必须在双边、区域和多边三级采取行动，迅速有效地处理国际恐怖主义所代表的明确现实危险。安全理事会第 1267（1999）和 1373（2001）号决议所设委员会是国际社会回应的一个重要方面。因此，我们自然要认真分析这两个机构在打击恐怖主义斗争中采取的战略。

成立一个新的和有效的第 1526（2004）号决议所设分析支助和制裁监测队是一个值得欢迎的事态发展。我们同意主席的意见，即监测队制定了一份准确、深思熟虑和高质量的文件作为其第一份报告，应该受到赞扬。我要就监测队报告的若干方面说几句话。

监测队认为来自基地组织的恐怖主义威胁今天仍同 1999 年 10 月以来的任何时候一样真实，这个评价已为全世界的攻击次数和强度所证实，其意识形态基础都可追溯到基地组织。

监测队断言，安全理事会实行的制裁制度效果有限，这个结论令人失望，表明前监测小组在根据第 1455（2003）号决议发表的第一份报告中报告的趋势仍在继续。我们曾在 2003 年 7 月 29 日安理会就这个项目公开辩论发言中注意到，监测小组报告称制裁制度受到种种限制，尤其是基地组织仍有能力为其活动筹措资金，旅行禁令毫无效力，小武器和轻武器仍被使用，毒品走私和恐怖主义存在联系。

监测队报告令人鼓舞的地方是，它就解决各项现有限制的方式和方法提出了建议。多数建议似乎都是暂时性的，但我们认为，这些建议可以成为完善各项现有措施的必要基础，以改变这些措施，使其适应基地组织/塔利班行动性质的变化。

我们同意监测队的评估意见，认为塔利班仍然是对阿富汗重建和稳定的真实威胁。但是，我们认为，基地组织和塔利班的相互支持不仅仅局限于援助地方需要，我们也不同意下述见解：塔利班的重要性仅仅在于提供基地组织成长的资金和空间。在此，必须重申，孳生 2001 年 9 月 11 日和世界其他地区恐怖攻击行动肇事者的原教旨主义思想和好斗思想也同样孳生了塔利班。他们仍然在阿富汗活动，这明确显示，他们在继续获得支持和庇护。报告的分析得出的不可避免但没有名言的结论是，基地组织/塔利班关系的本质是，他们是一个天衣无缝整体的组成部分，共同的思想孵育了他们，他们共同进行培训。该委员会的任务是查明代表这个团伙的个人和实体，从而对他们实施有关决议——包括第 1526(2004)号决议——设想的各项措施，我们希望，委员会将毫无畏惧地、不偏不倚地实施这些措施。

我们还同意下述结论：综合清单存在实际问题和技术性问题。我们认为，委员会和监测队的第一个优先事项应该是说服各会员国更加坦诚地提供关于其控制领土内个人和实体的信息，尤其是关于塔利班的信息。第二个优先事项应该是，指出窝藏列入清单的个人或实体的国家没有遵守第八章所说的各项有关决议。

监测队表示，其目标是与各会员国接触和合作，以完成其任务，我们对此表示赞赏。在这方面，已经阐述了一些想法，其中包括召集一个具有必要经验和专门知识的小型专业人士小组，以增强对这个问题的认识，提议缔结一项国际协定，禁止向列入综合清单的人提供庇护，这都是值得注意的想法，应该进一步探讨。

我们还欢迎增加对各国的考察次数，以加强协调和信息交流。但是，我们谨提醒注意，主席、委员会和监测队应该仔细协调这些考察，以取得最佳结果。理想的做法是，所有三个方面都应该参加对会员国进行的这种性质的考察，而且，鉴于将与反恐怖主义委员会和反恐执行局加强合作，甚至应该让这两个机构参加。如果这样，就可以更加协调一致地交流意见，增加接触面，减少时间和资金重叠的情形。在委员会和监测队完成方案的共同内容之后，可以兵分两路，进行考察或举行会议，以发挥委员会和监测队的不同作用。

我们非常希望，委员会将根据其宣称的合作和透明精神，授权更加广泛地与广大会员国分享关于这些考察结果的信息。

监测队报告使我们能够开始研究一套新的建议，这套建议的目的是加强针对塔利班和基地组织等恐怖团体的制裁措施的效力和关联性。我们相信，在监测队提出下次报告时，将会进一步阐述这些建议体现的某些想法。只有想到下一步棋该怎么走，委员会和我们的所有努力才能够继续保持关联性。

主席先生，在结束发言之前，我谨表示赞同你引用的秘书长言论的含义，赞同荷兰大使在以欧洲联盟名义发言时提到的通过建立一个基本自由制度加强制裁效力的言论的含义。在这方面，我谨指出，本届印度政府具有政教分离的传统，是获得农村贫民支持而当选的，本政府决心实施其最低共同方案，决心废除《预防恐怖主义法》，因为我们坚信，一个国家只有保障各项基本权利、法治、获得辩护律师的权利以及实施这方面的所有其他规定，才能真正和有效地执行制裁制度。

最后，我谨在结束发言时表示，我们愿意充分合作，完成监测队的各项目标，我们愿意分享印度在几十年反恐斗争中发展和累积的专门知识。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢印度代表对西班牙主席和安理会各成员表达的友好之辞。

下一位发言者是印度尼西亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

杰尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，请允许我以我国代表团名义真诚地赞赏你和安全理事会各成员，感谢你们召开这次公开会议，讨论安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会主席关于其整体工作和关于监测队的报告。我还谨借此机会感谢安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会主席埃拉尔多·穆尼奥斯大使及其各成员和专家，感谢他们兢兢业业地开展工作。

最近，印度尼西亚再次成为恐怖主义行为的目标和受害者。2004 年 9 月 9 日，一枚炸弹在澳大利亚驻雅加达大使馆入口处爆炸，在这次攻击行动中，10 人死亡，约 182 人受伤。请允许我借此机会，以印度尼西亚政府和人民的名义感谢和深深感激国际社会表达的同情和哀悼。印度尼西亚和印度尼西亚各界人民强烈谴责在雅加达发生的恐怖攻击行动，决心将这次残暴和令人发指罪行的所有肇事者绳之以法。与此同时，我们不会让我国成为恐惧和不安全之乡。事实上，印度尼西亚政府已经采取必要措施，处理这次攻击行动。我国谨再次表示，非常感激各方——尤其是澳大利亚政府——表示愿意在这方面提供合作和援助。

请允许我重申，印度尼西亚坚定地承诺，将打击一切表现形式的恐怖主义。我们认为，恐怖主义是对国际和平与安全的严重威胁，我们愿意在国家、区域和全球各级支持各项反恐措施。

委员会监测队最近考察雅加达，取得了成果，使我们有机会分享印度尼西亚在执行制裁措施方面的经验和遇到的挑战。我不否认，需要在各级进一步努力，扩大协调。

印度尼西亚完全赞同下述要求：要求各会员国进一步提高综合清单的质量。我认为，可以在清单上增列信息，解决关于个人背景资料不全产生的问题。就这个问题而言，向清单提交姓名的国家也应该可以与其他国家分享更多的信息。综合清单内容完整，不仅可加强清单的效力，而且可尽可能减少或排除逮捕与基地组织和塔利班有关人员工作失误。这方面，印度尼西亚欢迎监测小组根据其第一次报告规定，改善其工作方式的努力。

最后，我强调印度尼西亚确信，恐怖主义是每一个国家的问题，打击和根除恐怖主义威胁的最佳方式是在国际法和尊重人权的基础上，从多层面多边努力。印度尼西亚愿意这样做。正如我国过去指出，我们准备采取必要措施，同其他国家和组织一起努力，确保恐怖主义无藏身之处，确保打败恐怖主义。

主席（以西班牙语发言）：我感谢印度尼西亚代表对我和安理会其他成员讲的客气话。我请他回到安理厅一旁为他保留的座位上就座。

下一位发言者是马来西亚代表，我请他入座和发言。

拉斯塔姆先生（马来西亚）（以英语发言）：我国代表团高兴地在安全理事会及时召开的这次公开会议上发言。我们欢迎安全理事会第 1526（2004）号决议所设分析性支助和制裁监测小组第一次报告，并向监测小组表示由衷的感谢。我们也祝贺安全理事会关于基地组织和塔利班及其有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会主席埃拉尔多·穆尼奥斯大使全面、明确地介绍报告和他对委员会工作的承诺。

我愿向最近发生在俄罗斯和雅加达穷凶极恶的恐怖主义罪行受害者家属和所有受伤或受影响者表达我国代表团最深切的同情。马来西亚坚决谴责一切恐怖主义行径，而且我国继续确信，恐怖主义永无理由可言，不管他们的动机、目的，或形式与表现如何。

我国代表团赞赏 1267 委员会在打击恐怖主义斗争中所做的努力和所发挥的作用，特别是通过委员会制定的制裁体制。该体制构成我们共同反恐怖主义斗争的重要工具。我们也赞赏监测小组关于各国执行措施情况的第一次报告，及其监测小组提出的如何使这些措施更为有效的建议和新措施，供安全理事会审议。这方面，我们注意到会员国可采取的进一步改善反恐工作的建议。

会员国提交的报告质量差异很大。就此，我国代表团期望能有一份内容更加集中的问题表，帮助实现报告标准化，方便报告编写工作。我们希望改进监测小组与委员会之间的协调，以加强监测小组的工作，帮助监测小组继续并改善为安全理事会提供分析报告。我们还希望继续改善 1267 委员会和第 1373（2001）号决议所设反恐怖主义委员会之间的合作，以克服与反恐委员会报告要求明显重叠的问题。

我们满意，委员会主席穆尼奥斯大使和监测小组计划继续展开外勤访问和与会员国对话。监测小组最近访问了马来西亚。我们认为，这次访问是成功的。马来西亚当局给与了最充分的合作。我们期待在反恐怖主义的共同斗争中，与监测小组和委员会继续对话和进一步合作。

我国代表团仍然关切的是，迄今没有一个国际商定的恐怖主义定义。马来西亚认为，有一个各国普遍接受的恐怖主义定义是重要的，它能使国际社会对已经界定的恐怖主义分子采取协调一致和有效的行动。在缺乏这样定义的情况下，把指定的个人、团体和实体例如综合清单，已造成清单缺乏可信性和实用价值。监测小组必须在会员国的充分合作下，更新综合清单内容，提高其作用和准确性，包括从清单上适当取消应取消的名单。

我们鼓舞地看到，打击为恐怖主义提供资金的制裁措施已经取得一定效果。大量资产已经被冻结，虽然仍然需要根据基地组织筹集和转移资金的作业方式，不断更新材料。监测小组已经发现，还需要改善旅游禁令和军火禁运规定，以反映基地组织目前所采取的方式。这方面，马来西亚准备在力所能及范围内执行新措施，以便按照国际法原则，不偏不倚、客观地开展打击恐怖主义的国际行动。

必须记住，打击恐怖主义是本组织若干经常相互关联的优先任务之一。在世界许多地区，消除贫困和欠发展仍然是一项中心挑战，贫困与欠发展严重威胁和平与安全。为此目的，反恐斗争也应该考虑到世界上穷者，他们需要资源摆脱贫困和欠发展。

恐怖主义分子利用人们不得不在没有希望和没有自由的情况下生活而产生的绝望和挫折感。恐怖主义分子还利用国家在反恐行动中践踏人权的状况。恐怖主义生存靠许多因素：动用武力和外国占领、强占领土、非法夺取土地、住房被炸和被推为平地、种族清洗、宗教迫害、践踏正当的政治愿望、压迫、贫困、剥夺，以及最重要的：缺乏满意的途径寻求补救。马

来西亚强烈认为，解决恐怖主义问题必须对症下药，必须解决造成恐怖主义的根源。

国际社会在反恐斗争中面临的挑战，需要以多领域、多层面的方式解决。这种方式包括国家、区域和国际努力找出和解决根源，采取严格和严厉的执行措施，开展心理战反击极端分子和恐怖主义分子的破坏性影响，以及向参与反恐行动的官员和机构提供培训和专门知识。

根据我国反恐行动需要区域和国际联合行动的认识，马来西亚于 2003 年 7 月设立了东南亚区域反恐中心。区域反恐中心的成立已经得到 2003 年 6 月金边东盟第 36 次部长会议支持。该中心的主要任务是预防恐怖主义活动和管理恐怖主义后局势的培训和能力建设。这包括打击洗钱和为恐怖分子提供资金的行动、边防管制、收集恐怖主义活动材料并且建立资料库。自成立以来，该中心已经参加和开展了各种活动、讲习班和研讨会。其中包括 2003 年 10 月与澳大利亚政府合作，在马来西亚兰卡威举行反恐研讨会，以及 2004 年 4 月与美国合作，在吉隆坡举行东南亚恐怖主义资金来源问题课程。该中心已经安排有各种活动到 2004 年年底及其以后，其中包括反恐能力建设讲习班和辨认伪造文件课程。

马来西亚仍然充分致力于打击恐怖主义的斗争。我们为提高我国在联合国主持下打击恐怖主义的能力作了种种努力。我们的伙伴通过东南亚国家联盟、伊斯兰会议组织、英联邦和不结盟运动等多边组织所采取的集体行动是对我们这些努力的补充。我国代表团继续重视与委员会和监测小组的密切工作关系，尤其是在目前需要进一步增强我们打击恐怖主义共同事业中的合作的时候。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢马来西亚代表的发言，我请他回到安理会会议厅一侧为他保留的座位上就座。

我现在请安全理事会按照第 1267（1999）号决议所设委员会主席埃拉尔多•穆尼奥斯大使对各方在讨论中提出的问题和作出的评论作一回复。

穆尼奥斯先生（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢各方对基地组织和塔利班制裁委员会以及委员会监测小组和我本人及小组协调员工作的大力支持。我们认为，这一鼓励对于我们对付尚存挑战来说，意义重大。

大家对我本人或者对小组协调员都没有提什么问题，而是提出了许多建议。我们清楚注意到了这些建议。我们将在委员会中研究这些建议。我们还将努力落实这些建议，我们已开始对它们进行分析。如果委员会作出了决定，那么我们有可能会象许多代表团今天上午所要求的那样，返回安理会，提出反恐方面的改进办法和新措施。这不单纯是安全理事会规定的一项任务，归根到底它也是希望看到一个更稳定、更安全的国际社会的所有人的道德义务。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢穆尼奥斯大使所作的补充评论。我们祝愿基地组织和塔利班制裁委员会以及监测小组在工作中一切顺利。

我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的讨论。

下午 1 时 15 分散会